



□ جامعة جیہان - السلیمانیة

□ کلیة القانون - قسم القانون

□

□ المادة الدراسية : المالية العامة والتشريع الضريبي

□ المرحلة : الثالثة

مدرس المادة : زانا رسول محمدامين

السنة الدراسية : ۲۰۲۳-۲۰۲۴

Course Book

1. Course name	المالية العامة والتشريع الضريبي في العراق
2. Lecturer in charge	زانا رسول محمدا مين
3. Department/ College	قسم القانون/ كلية القانون
4. Contact	Tel: ٠٧٧٠١٥٥٧٤٥٤ Email: zana7454@gmail.com
5. Time (in hours) per week	ساعتين (٢)
6. Office hours	١١:٠٠ الى ١:٠٠
7. Course code	
8. Teacher's academic profile	حاصل على شهادة البكالوريوس في القانون سنة ١٩٩٨-١٩٩٩ حاصل على الماجستير في القانون العام - جامعة بيروت العربية ٢٠١٣. وحاصل على شهادة الدكتوراه في القانون العام - اختصاص التشريع المالي. جامعة السليمانية، سنة ٢٠٢١
9. Keywords	المالية العامة، النفقات العامة، الإيرادات العامة، الموازنة العامة، الضرائب.
10. Course overview:	<p>ان ضرورة دراسة المالية العامة في المرحلة الثالثة بكلية القانون تأتي من ضرورة دراية طلاب القانون في هذه المرحلة بتفاصيل وجزئيات مسائل القانون المالي و المالية العامة للدولة، لما لهذا القانون من دور في ادارة الدولة وتحقيق الاهداف السياسية والاقتصادية والاجتماعية . حيث تلعب المالية العامة أهم الأدوار في حياة الدول ومجتمعاتها وان هذه الاهمية تزداد كلما زاد تدخل الدول في مختلف المجالات.</p> <p>وإذا كان علماء المالية العامة قد وضعوا من النظريات ما يسعف في مجال نفقات الدولة وإيراداتها والموازنة بينهما ، فان الحاجة لوضع هذه النظريات موضع التطبيق لازالت قائمة وعند هذه الحاجة بالتحديد يتجلى الارتباط بين علمي المالية العامة والقانون. و نتناول في دراستنا ابرز عناصر المالية العامة من نفقات وإيرادات وموازنة عامة بالإضافة الى النظام الضريبي في العراق ونبين الكثير من التطورات التي شهدتها النظام المالي العراقي ونلاحق اخر التشريعات القانونية وبالتالي ان دراستنا تبحث عن هذه المواضيع المالية العامة والقواعد القانونية المتعلقة بها بغرض ايصالها للطلاب بسهولة.</p>

11. Course objective:

الأهداف:

الاهداف الاساسية في دراسة هذه المادة تتركز على:

- ١- افهام الطالب بماهية نظرية العامة للمالية العامة
- ٢- بيان مفهوم النفقات العامة والايرادات العامة في الدولة.
- ٣- شرح الموازنة العامة والمبادئ المتعلقة بها.
- ٤- بيان المراحل التي تمر بها قانون الموازنة العامة في الدولة .
- ٥- بيان النظام الضريبي في العراق وتوضيح انواع الضرائب في ضوء القوانين العراقية.

12. Student's obligation

- ١- الالتزام بالحضور في المحاضرات والاستماع الى شرح المواضيع بدقة.
- ٢- الالتزام بقواعد السلوك والتنصت اثناء المحاضرات.
- ٣- الاستفسار والمناقشة في حالة عدم فهم المواضيع بغية استيعابها بشكل جيد ومقبول.
- ٤- مراجعة مواضيع المادة والاشترك في المناقشات اليومية.
- ٥- استحضار جميع الواجبات والاستعداد للامتحانات اليومية.

13. Forms of teaching

يستخدم كافة وسائل التعليم المتاحة حسب الامكان وحسب طبيعة المادة من حيث كونها مادة نظرية
كآتي:

- ١- تحديد كتاب كمنهج رئيسي للمادة.
- ٢- استخلاص سلايدات من الكاتب المنهجي لشرح المادة بشكل مبسط.
- ٣- استخدام شاشة العرض (داتا شو) لعرض السلايدات في المحاضرة.
- ٤- استخدام وايت بورد لشرح النماذج والاسئلة حول المواضيع.

14. Assessment scheme

الإمتحانات و كيفية توزيع الدرجة:

حسب النظام الدراسي المقرر لدينا يتم توزيع (١٠٠%) درجة كالتالي: (٣٠%) لأمتحان السعي السنوي، (٦٠%) للأمتحان النهائي، (١٠%) يكون على امتحانات اليومية ونشاط الطالب .

15. Student learning outcome:

نتائج تعليم المادة الدراسية:

ينبغي على الطالب بعد دراسة المادة ونهايتها في الفصل الدراسي ان يتعلم ما يأتي:

- ١- مفهوم المالية العامة ولماذا تحضى المالية العامة بالاهتمام الكبير في الدولة.
- ٢- ماهي النفقات العامة للدولة وكيفية تحصيل الايرادات العامة وانواعها.
- ٣- ماهي الموازنة العامة للدولة وكيف تتم اعدادها وتصديقها وتنفيذها والرقابة عليها.
- ٤- انواع الضرائب في العراق وتنظيمها القانوني.

16. Course Reading List and References:

المصادر العلمية:

- ١- د.رائد ناجي احمد، المالية العامة والتشريع المالي في العراق، وزارة التعليم العالي والبحث العلمي في العراق، العاتك لصناعة الكتب، القاهرة.
- ٢- د. احمد خلف ياسين الدخيل، المالية العامة من منظور قانوني، كلية القانون، جامعة التكريت، ٢٠١٣ .
- ٣- د. فليح حسن خلف، المالية العامة، عالم الكتب الحديث، عمان، الاردن، ٢٠٠٨.
- ٤- د. عادل حشيش، اصول المالية العامة، مؤسسة الثقافة الجامعية، الاسكندرية، ١٩٨٢.

المصادر المساعدة:

- ١- د. عادل فليح العلي، المالية العامة والقانون المالي والضريبي، ج١، اثراء للنشر والتوزيع ، عمان، ٢٠٠٩
- ٢- د. طاهر الجنابي ، دراسات في المالية العامة، مطابع التعليم العالي، بغداد، ١٩٩٠..

17. The Topics:

Lecturer's name

- | | |
|----------------|---|
| الاسبوع الاول | ١- تحديد مفهوم المالية العامة وتطوره التاريخي. |
| الاسبوع الثاني | ٢- تعريف واركان وقواعد النفقات العامة في الدولة |
| الاسبوع الثالث | ٣- خصائص وصور النفقات العامة في الدولة |
| الاسبوع الرابع | ٤- تقسيم و اثار النفقات العامة في الدولة |
| الاسبوع الخامس | ٥- الايرادات العامة/ تعريف وانواع المصادر |

الاسبوع السادس	٦- إيرادات من املاك الدولة (الدومين) والرسوم
الاسبوع السابع	٧- القرض العام تعريف و خصائص وانواع
الاسبوع الثامن	٨- التكييف القانوني للقرض العام
الاسبوع التاسع	٩- الضرائب تعريف وخصائص
الاسبوع العاشر	١٠- اساس فرض الضريبة
الاسبوع الحادية عشر	١١- تقسيمات ومشاكل الضريبة
الاسبوع الثانية عشر	١٢- الاثار الاقتصادية للضرائب
الاسبوع الثالثة عشر	١٣- الموازنة العامة
الاسبوع الرابعة عشر	١٤- الطبيعة القانونية للموازنة العامة
الاسبوع الخامسة عشر	١٥- قواعد الموازنة العامة
الاسبوع السادسة عشر	١٦- مراحل الموازنة العامة
الاسبوع السابعة عشر	١٧- التشريع الضريبي في العراق/ انواع الضرائب
الاسبوع الثامنة عشر	١٨- الضرائب المباشرة في العراق / الدخل
الاسبوع التاسعة عشر	١٩- نطاق سريان ضريبة الدخل والاعتراض الجرائم
الاسبوع العشرين	٢٠- الضرائب على راس المال
الاسبوع الحادية والعشرون	٢١- الضرائب غير المباشرة
الاسبوع الثانية والعشرون	٢٢- ضرائب على الاستهلاك /الانتاج والمبيعات
الاسبوع الثالثة والعشرون	٢٣- الضريبة الكمركية
الاسبوع الرابعة والعشرون	٢٤- الضرائب على التداول/ الطابع والتسجيل

19. Examinations:

الأسئلة النموذجية:

- س١؟ قيم مع التعليل العبارات الاتية :
- ١- لا توجد فرق بين المالية العامة والمالية الخاصة من حيث الهدف ، اذ يستهدف كلا منهما تحقيق المنفعة العامة.
- ٢- ان النفقة العامة مقيدة قانوناً.
- ٣- ان السلطة المشرفة على عملية شراء المباني وعقود الاشغال العامة الاستثمارية هي السلطات المركزية.
- ٤- العوامل المالية لاتؤثر على الزيادة الحقيقية للنفقات العامة.

الاجوبة النموذجية

- ١- العبارة غير صحيحة ، لانه اذا كان هدف المالية العامة هو تحقيق المنفعة العامة، الا ان

المالية الخاصة يستهدف تحقيق الربح الخاص.

٢- صحيح، لان صرف اي نفقة من قبل الحكومة مقيدة بمجموعة قواعد قانونية ومنها قاعدة الاجازة،حيث لاتستطيع الحكومة صرف اي مبلغ مالم تحصل على اذن مسبق من السلطة التشريعية يحدد مقداره ومجال انفاقه.

٣- العبارة صحيحة، لان هذه الانواع من المشاريع تحتاج لخبرات خاصة ودراسات واسعة ومراقبة متواصلة وكل هذ يمكن توفيرها ببساطة لدى السلطة المركزية ويصعب توفيرها للهيئات اللامركزية.

٤- العبارة غير صحيحة، لان الاسباب المالية عوامل مهمة في زيادة النفقات العامة ومن تلك الاسباب المالية التي تؤثر بشكل كبير على زيادة النفقات العامة هي وجود فائض في الايرادات العامة من جهة وسهولة اللجوء الى القرض العام بسبب الالسايب الفنية.

س٢:- لكل فرع (درجتان)

١- عدد ابرز خصائص الرسم .

٢- اشرح بشكل مبسط معيار نقل عبء الضريبة كاحد معايير التمييز بين الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة.

ج ١ ابرز خصائص الرسم :

١- الرسم يدفع نقدا

٢- الرسم يدفع جبرا

٣- الرسم يدفع بمقابل

٤- النفع الخاص مقترن بنفع عام.

ج٢: معيار نقل عبء الضريبة: طبقا لهذا المعيار فان الضريبة تعتبر مباشرة اذا تحمل عبئها من يقوم بدفعها الى الخزانة العامة كما في ضريبة الدخل. وتعتبر غير مباشرة اذا لم يتحمل عبئها من يقوم بدفعها بل قام بنقل هذا العبء الى غيره كما في الضريبة الكمركية.

21. Peer review

This course book has to be reviewed and signed by a peer. The peer approves the contents of your course book by writing few sentences in this section.

(A peer is person who has enough knowledge about the subject you are teaching, he/she has to be a professor, assistant professor a lecturer or an expert in the field of your subject).